



Ministerstwo  
Klimatu i Środowiska

Departament Elektroenergetyki i Gazu

DELG-WRD.055.1146.2022.PK  
IK: 2309414  
2309414.9586927.7703623  
Warszawa, 01-03-2023

Pan  
Piotr Kuczera  
Przewodniczący Śląskiego Związku Gmin i Powiatów

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo skierowane do Prezesa Rady Ministrów, z dnia 11 października 2022 r., znak: Ldz/78/PK/11102022, zawierające stanowisko Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów z dnia 11 października 2022 r., w sprawie: kryzysu energetycznego oraz jego przewidywanych skutków dla jednostek samorządu terytorialnego, przekazuję poniżej informacje z zakresu kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

W celu ochrony polskich odbiorców przed negatywnymi skutkami kryzysu energetycznego w Unii Europejskiej, Rząd RP wprowadził liczne, wieloaspektowe rozwiązania ostonowe dla odbiorców. Przyjęte kompleksowe rozwiązania kierowane były do szerokiego grona odbiorców w Polsce, w tym przede wszystkim do gospodarstw domowych, polskich przedsiębiorców, jednostek pożytku publicznego oraz samorządów.

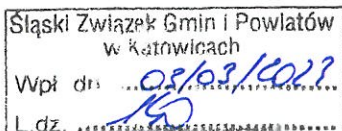
W związku z tym przyjęto zmiany legislacyjne dotyczące funkcjonowania rynku bilansującego energii elektrycznej. W tym celu w dniu 27 września 2022 r. zmieniono rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego. Uszczegółowione zostały zasady składania ofert bilansujących, tak aby odzwierciedlały one poziom kosztów zmiennych. Nowy system zapewnił, że ceny w ofertach składanych na rynku bilansującym są nie wyższe niż maksymalna cena ofertowa. Dzięki temu mamy gwarancje, że ceny na rynku bilansującym są zbliżone do kosztów wytworzenia. Oczekiwanym skutkiem tej zmiany było obniżenie cen na rynku bilansującym i w konsekwencji również na rynkach krótkoterminowych i długoterminowych. Przykładowo, tydzień przed opublikowaniem zmienionego rozporządzenia, średnie ceny na rynku dnia następnego (indeksów TGE BASE) kształtowały się na poziomie 925 zł/MWh w okresie 20-26/09, a tydzień po opublikowaniu (w okresie 27/09-3/10) na poziomie 640 zł/MWh.

Kolejnym obszarem interwencji było przyjęcie środków mających na celu wpływ na ceny energii elektrycznej na rynku hurtowym. Rada Unii Europejskiej, będąc świadoma, że obecne wysokie ceny energii elektrycznej generują znaczące zyski finansowe dla niektórych uczestników rynku energii elektrycznej przyjęła, w dniu 6 października 2022 r., Rozporządzenie (2022/1854) w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii. W ramach implementacji tego rozporządzenia, przyjęto ustawę w dniu 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku,

Telefon: (+48) 223-691-055  
departament.elektroenergetyki.i.gazu@klimat.gov.pl  
www.gov.pl/klimat

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją, dbamy o środowisko



która nakłada na wytwórców energii elektrycznej oraz przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną obowiązek przekazywania kwoty będącej nadmiernym zyskiem na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny. Celem tej regulacji jest minimalizowanie negatywnych efektów wysokich cen energii elektrycznej poprzez redystrybucję uzyskanych środków do odbiorców końcowych. Pośrednio mechanizm ten może również wpływać na dalsze obniżenie cen energii elektrycznej na rynku hurtowym.

Należy zwrócić uwagę na rozwój lokalnego wymiaru energetyki, który jest jednym z priorytetów Ministra Klimatu i Środowiska i istotnym elementem transformacji energetycznej państwa. Nieefektywność systemu gminnego planowania energetycznego jest jednym z zagadnień, które identyfikowane jest jako kluczowe w obszarze zmian niezbędnych dla rozwoju lokalnej energetyki i wykorzystania lokalnego potencjału społeczno-gospodarczego.

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska podjęto prace legislacyjne w zakresie zmian w ustawie – *Prawo energetyczne* oraz ustawie – *Prawo ochrony środowiska*, zmierzające do:

- 1) wprowadzenia efektywnych systemów współpracy i wymiany informacji pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a przedsiębiorstwami energetycznymi, w tym operatorami systemów elektroenergetycznych oraz operatorami systemów gazowych;
- 2) wprowadzenia szerszego obowiązku konsultacyjnego w zakresie planów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe;
- 3) rezygnacji z założeń do planów na rzecz wprowadzenia opracowywania planów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe;
- 4) nadania planom zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe statusu aktu prawa miejscowego, tj. nadanie im wiążącego charakteru;
- 5) zapewnienia zachęt finansowych poprzez powiązanie faktu opracowania i realizacji planów zaopatrzenia z uzyskaniem środków finansowych w ramach programów realizowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W celu zaadresowania powyższych kwestii wypracowano projekt zmiany w tych ustawach. Projekt został skonsultowany, zarówno wewnątrz w Ministerstwie Klimatu i Środowiska i jednostkach podległych, jak również z przedstawicielami sektora energii oraz organizacjami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego. Minister Klimatu i Środowiska będzie rekomendował kontynuację prac nad projektem legislacyjnym, w tym przede wszystkim rozpoczęcie procesu legislacyjnego w celu przyjęcia proponowanych zmian.

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o *szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu* odbiorcy w gospodarstwach domowych oraz podmioty świadczące kluczowe dla społeczeństwa usługi wskazane w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit d ustawy – *Prawo energetyczne* objęci zostali mechanizmem ograniczenia wzrostu cen paliwa gazowego. Ceny gazu ziemnego dla ww. odbiorców zostały ustalone na poziomie cen zatwierdzonych przez Prezesa URE pod koniec ubiegłego roku. Tym samym zapewnione zostało wsparcie dla podmiotów wrażliwych wykorzystujących do ogrzewania gaz ziemny z sieci gazowej. Ochrona taryfowa Prezesa URE

dla odbiorców w gospodarstwach domowych oraz podmiotów świadczących kluczowe dla społeczeństwa usługi wydłużona została do 2027 r<sup>1</sup>.

Kontynuację mechanizmu osłonowego dla odbiorców taryfowanych w 2023 r. zapewniła uchwalona 15 grudnia 2022 r. ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu dla roku 2023. Na mocy nowych przepisów, w 2023 r. w rozliczeniach z odbiorcami taryfowanymi stosowana będzie cena maksymalna ustalona w ustawie na poziomie 200,17 zł/MWh.

Mechanizmy wprowadzone w ustawie z dnia 15 września 2022 o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw ograniczają wzrost cen ciepła i koszty podgrzania ciepłej wody dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej poprzez wprowadzenie rekompensat do średnich cen wytwarzania ciepła. Ponadto wprowadzono dodatek obejmujący wszystkie rodzaje paliw przysługujący instytucjom użyteczności publicznej, które nie mają dostępu do sieci gazowej ani ciepłowniczej.

Ustawa z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, wprowadza działania chroniące gospodarstwa domowe przed gwałtownymi podwyżkami cen energii elektrycznej. Wsparcie polega na zamrożeniu wzrostu wysokości rachunków za energię elektryczną w 2023 r. na poziomie z roku 2022 dla limitu zużycia energii wynoszącego 2 MWh (wszystkie gospodarstwa domowe), 2,6 MWh (gospodarstwa domowe z osobami niepełnosprawnymi), lub 3 MWh (gospodarstwa domowe rolników oraz rodziny z Kartą Dużej Rodziny). Przepisy ustawy wprowadzają dodatkowo możliwość uzyskania upustu dla gospodarstw, które zaoszczędzą energię w 2023 r. o 10% względem 2022 r., a także pozwalają na uzyskanie jednorazowego wsparcia finansowego (dodatku elektrycznego) skierowanego dla gospodarstw domowych wykorzystujących do ogrzewania źródła ciepła zasilane energią elektryczną.

Z kolei, przepisy ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku, wprowadzają cenę maksymalną na energię elektryczną, która stosowana będzie przez sprzedawców energii do rozliczeń z odbiorcami uprawnionymi. Cena ta będzie nie wyższa niż 693 zł/MWh dla gospodarstw domowych, które przekroczą limit 2/2,6/3 MWh wprowadzony przepisami ustawy z dnia 7 października 2022 r. Dla pozostałych uprawnionych odbiorców, wśród których znajdują się mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, podmioty użyteczności publicznej oraz jednostki samorządu terytorialnego, cena energii nie będzie wyższa niż 785 zł/MWh. Mechanizmy zawarte w przepisach ustawy obejmą podmioty użyteczności publicznej wykonujące kluczowe zadania władz publicznych w szczególności z zakresu polityki zdrowotnej, edukacyjnej i rodzinno-opiekuńczej, bezpieczeństwa obywateli. Pomogą także przedsiębiorcom, których działalność staje się nierentowna z powodu wzrostu kosztów energii. Wsparcie pozwoli na uniknięcie ryzyka zaprzestawania prowadzenia przez nich działalności gospodarczej, zapobiegając wzrostowi bezrobocia, a także zabezpieczając ciągłość usług świadczonych dla obywateli. Dodatkowo, wobec odbiorców z sektora MŚP przepisy ww. ustawy przewidują zastosowanie w 2024 r. upustu, w przypadku zużycia przez tych odbiorców w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. maksymalnie 90% średniego rocznego wolumenu z lat: 2018-2022 r. Wysokość upustu wynosić będzie 10% wartości rachunku za obrót energią elektryczną.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu.

Z wyrazami szacunku

Paweł Pikuś  
Dyrektor  
Departament Elektroenergetyki i Gazu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

- Biuro Prezesa Rady Ministrów (dot. BPRM.5023.1.167.2022)