

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| MINISTERSTWO  Rodziny i Polityki Społecznej  Podsekretarz Stanu  **Barbara Socha** |  | Warszawa, dnia 17 maja 2021 r. |
| DSR-III.810.11.2021.KG |  |  |

**Pan**

**Piotr Kuczera**

Przewodniczący

Śląskiego Związku Gmin

i Powiatów

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Odpowiadając na pismo znak: Ldz/23/PK26032021, przy którym przekazano   
stanowisko Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów m.in. w sprawie propozycji zmian   
w przepisach ustaw dotyczących świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń wychowawczych w zakresie ujednolicenia oraz podwyższenia poziomu dotacji należnych jednostkom samorządu terytorialnego w związku z ponoszonymi kosztami obsługi zadań, uprzejmie informuję.

Na wysokość przysługujących gminom środków z budżetu państwa na koszty obsługi należy spojrzeć całościowo, tj. przez pryzmat kosztów obsługi poszczególnych systemów wsparcia materialnego rodzin (świadczenia wychowawczego, świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna oraz jednorazowego świadczenia w kwocie 4 tys. zł). Dopiero takie spojrzenie daje pełny obraz finansowania przez budżet państwa kosztów obsługi zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących wsparcia materialnego rodzin.

Warto zauważyć, że wysokość przysługujących gminom w 2020 r. środków z budżetu państwa na obsługę świadczeń rodzinnych, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, zasiłku dla opiekuna oraz jednorazowego świadczenia w kwocie 4 tys. zł była o ponad 32 mln zł (ponad 10%) wyższa w stosunku do kwoty na ten cel w 2016 r., niezależenie od postępującego w tym okresie procesu automatyzacji obsługi zadań z tego obszaru, wpływającego na zmniejszenie kosztów realizacji zadań. Wyższa kwota odpisu z budżetu państwa na obsługę jest wynikiem m.in. wzrostu kwot niektórych ze świadczeń rodzinnych (świadczeń opiekuńczych, w tym corocznie kwoty świadczenia pielęgnacyjnego), wzrostu wysokości kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz wzrostu liczby świadczeniobiorców świadczenia pielęgnacyjnego.

Kwota przysługujących samorządom z budżetu państwa środków na obsługę świadczenia wychowawczego w 2020 r. była zbliżona do tej z 2016 r., pomimo znacznego uproszczenia od lipca 2019 r. procesu obsługi wniosku o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego m.in. na skutek objęcia wsparciem wszystkich dzieci do 18. roku życia (likwidacja konieczności przeprowadzania testu dochodowego w przypadku ubiegania się  
 o świadczenie na pierwsze dziecko) czy automatyzacji obsługi ww. wniosków i czynności   
w sprawie.

Niezależenie od powyższego należy dodać, że gmina może dodatkowo przeznaczyć   
na obsługę ww. systemów wsparcia materialnego rodzin środki ze zwrotów należności dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego   
(z części stanowiącej jej dochód własny). Warto przy tym zauważyć, że kwoty dochodu własnego gmin z tego tytułu systematycznie wzrastają (np. na koniec 2016 r. było   
to 56,6 mln zł, zaś na koniec 2020 r. – 96,3 mln zł).

Odnosząc się do kwestii kosztów obsługi świadczenia rodzicielskiego, informuję,   
że Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej nie prowadzi obecnie prac dotyczących zmiany zasad finansowania obsługi tego świadczenia. Na obsługę tego zadania gminie przysługuje   
30 zł od każdej wydanej decyzji w sprawie. Postępowanie dotyczące ustalenia prawa   
do świadczenia rodzicielskiego należy do najprostszych w ramach systemu świadczeń rodzinnych. W ramach postępowania w sprawie świadczenia rodzicielskiego nie jest przeprowadzany test dochodowy, gdyż prawo do niego nie jest uzależnione od kryterium dochodowego. Ponadto, podobnie jak w przypadku świadczeń wychowawczych, realizacja świadczenia rodzicielskiego (jak i pozostałych świadczeń rodzinnych oraz świadczenia   
z funduszu alimentacyjnego) wspierana jest przez dedykowany system teleinformatyczny (oprogramowanie) do obsługi zadania. Praktycznie wszystkie dane niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia rodzicielskiego podaje wnioskodawca we wniosku, a organ właściwy jedynie je weryfikuje elektronicznie w innych rejestrach publicznych.

Ponadto należy wskazać, że sukcesywnie wprowadzane są nowe usługi elektronicznej wymiany informacji, których głównym celem jest zmniejszenie barier biurokratycznych pomiędzy obywatelem a urzędem, co oznacza też jeszcze większą cyfryzację procesu przyznawania świadczeń przez organy właściwe. Aktualnie w Sejmie procedowany jest projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych ze świadczeniami na rzecz rodziny   
(druk sejmowy 1015). Ustawa dotyczy szeregu zmian związanych z różnymi świadczeniami dla rodzin i przewiduje korzystne rozwiązania kierowane bezpośrednio do nich oraz ułatwienia, które przyczynią się do sprawniejszego załatwiania spraw w urzędach. Proponowane w ustawie rozwiązania będą również sprzyjać zmniejszeniu kosztów obsługi realizowanych przez gminy zadań.

Odnosząc się do propozycji wprowadzenia formy ujednolicenia doręczania rozstrzygnięć dotyczących świadczeń rodzinnych (na podobnych zasadach jak ma to obecnie   
w ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci), uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rodziny Polityki Społecznej stale monitoruje realizację ww. świadczeń i dokłada starań aby proces ich przyznawania był jak najbardziej dogodny przede wszystkim dla polskich rodzin, ale też, zachowując cele poszczególnych świadczeń, jak najprostszy do realizacji dla pracowników samorządowych wykonujących ww. zadania.

W związku z powyższym, wszelkie uwagi dotyczące organizacji procesu realizacji   
ww. świadczeń są wnikliwie analizowane i zostaną wykorzystane w przypadku podjęcia prac nad ewentualnymi zmianami stanu prawnego w tym zakresie.

*Z poważaniem*

PODSEKRETRARZ STANU

Barbara Socha

*/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym*

*weryfikowanym przy pomocy ważnego*

*kwalifikowanego certyfikatu/*