

→ p. 1P + p. 1EW → poryg o updaty do celów 5201P  
p. 1B + zapis do - separacja i 2K waz se 1201P 20  
1. P. 17 → lepsze



# Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Podsekretarz Stanu  
Wiesław Leśniakiewicz

DOLiZK-OLOC. 5511.78.2025.ECh  
Warszawa, 30 grudnia 2025 r.

**Pani Anna Grygierek**  
Zastępca Przewodniczącego  
Śląskiego Związku Miast i Powiatów

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w odpowiedzi na pismo Ldz/141/AG/08 122025 z dnia 5 grudnia 2025 r.<sup>1</sup> dotyczące stanowiska Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w sprawie odbudowy systemu ochrony ludności i obrony cywilnej w Polsce, skierowane do Pana Marcina Kierwińskiego, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W ww. stanowisku postulowana jest zmiana zasad finansowania zadań inwestycyjnych z cyklu jednorocznego na wieloletni. W tym zakresie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji podjęto już inicjatywę legislacyjną dotyczącą nowelizacji ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. poz. 1907, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Nowelizacja przewiduje m.in. wprowadzenie zmian pozwalających na sprawniejsze rozdysponowanie środków finansowych dla podmiotów ochrony ludności, w ramach realizacji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, przez zapewnienie mechanizmów umożliwiających zaciąganie zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy oraz elastyczniejsze zarządzanie środkami w ramach Programu, co pozwoli skuteczniej reagować na zmieniające się potrzeby w trakcie jego realizacji. W projektowanym akcie przewidujemy możliwość zaciągania przez jednostki sektora finansów publicznych, realizujące zadania ujęte w Programie, zobowiązań do wysokości 80% limitów wydatków przewidzianych w Programie dla danej jednostki, w zakresie wykraczającym poza dany rok budżetowy. Ponadto przewiduje się zmianę perspektywy czasowej realizacji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej z czterech na pięć lat, a także wprowadzenie wprost w ustawie zasady, iż w Programie uwzględnia się ciągłość finansowania inwestycji wieloletnich.

W odniesieniu do postulatu ujednoczenia zasad finansowania dotacji celowej dla jednostek samorządu terytorialnego (jst) na realizację zadań ochrony ludności

<sup>1</sup> Data wpływu do MSWiA: 8 grudnia 2025 r.

Śląski Związek Gmin i Powiatów  
w Katowicach  
Wpl. dn. .... 02/12/2025  
L. dz. .... 4

sel  
02.12.25  
P.S.

ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa, Polska

i obrony cywilnej – na 100% kosztów zadania informuję, że wymaganie wkładu własnego od jst w finansowaniu realizacji zadań jest dopuszczalne na gruncie ustawy w odniesieniu do zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 154 ust. 3 tej ustawy na finansowanie albo dofinansowanie zadań własnych z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej jednostki samorządu terytorialnego otrzymują środki w formie dotacji celowej z budżetu państwa, natomiast zgodnie z art. 154. ust. 6 ustawy procentowy udział tej dotacji w kosztach realizowanego zadania reguluje zawarta umowa, a wartość dotacji celowej może wynosić do 100 % kosztów zadania. Natomiast, zgodnie z art. 154 ust. 4 ustawy na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej jednostki samorządu terytorialnego otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Odpowiadając na postulat umożliwienia zakupu od 2026 r. samochodów dostawczo-osobowych szerokiego zastosowania informuję, że zgodnie z przyjętymi przez zespół MSWiA i MON opiniujący inwestycje budowlane i zakupy inwestycyjne, zakupy pojazdów niespecjalistycznych w 2025 r. nie były traktowane priorytetowo. Dla osiągnięcia efektu synergii w skali kraju nie można dopuścić do rozdrobnienia procesu tworzenia zasobów ochrony ludności. Minister właściwy do spraw wewnętrznych koordynuje ten proces na poziomie centralnym w celu zapewnienia efektywnej realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej. Jednocześnie należy wskazać, że Kierownictwo MSWiA pozostaje w stałym kontakcie z urzędami wojewódzkim. W reakcji na zgłaszane przez stronę samorządową postulaty na bieżąco modyfikowany jest katalog zalecanego i dopuszczalnego do pozyskania asortymentu i zawsze jest to działanie rozszerzające dopuszczalność zakupów. Stanowisko odnośnie zakupu samochodów dostawczo-osobowych szerokiego zastosowania może ulec zmianie w 2026 r. w miarę rozwoju pozyskanych zasobów ochrony ludności.

W odniesieniu do zapewnienia odpowiedniej ilości budowli ochronnych chciałbym podkreślić, że realizacja inwestycji o podwójnym przeznaczeniu, integrujących funkcje ochronne z funkcjami użytkowymi o innym charakterze jest możliwa na gruncie obowiązujących przepisów. Takie rozwiązania dopuszcza rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 listopada 2025 r. w sprawie warunków technicznych dla budowli ochronnych oraz warunków technicznych ich użytkowania i usytuowania. Wymaganiem dla budowli tego typu, określonym w ww. rozporządzeniu, jest konieczność spełnienia wymogów ochrony przeciwpożarowej odpowiednich do przeznaczenia tej budowli i do funkcji związanych z jej użytkowaniem jako budowli ochronnej oraz obiektu o innym przeznaczeniu, określonych w przepisach wydanych ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej.

Nawiązując do stanowiska dotyczącego nieskuteczności powiadamiania mieszkańców o zagrożeniach należy wskazać, że rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 2025 r. w sprawie alarmów i komunikatów ostrzegawczych, wydane na podstawie art. 72 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej, określa tylko jeden rodzaj alarmu akustycznego o zagrożeniach dla ludności cywilnej – modulowany dźwięk syreny alarmowej trwający trzy minuty, natomiast odwołanie alarmu sygnalizowane jest przez ciągły dźwięk syreny alarmowej trwający trzy minuty. Rozporządzenie określa również akustyczny sygnał alarmowy dla jednostki ochrony przeciwpożarowej – trzykrotnie wzrastający i opadający dźwięk syreny alarmowej z przerwami trzydziestostosekundowymi trwający trzy minuty, a także alarm ćwiczebny/treningowy - ciągły dźwięk syreny alarmowej trwający jedną minutę. Wydaje się, że ww. sygnały zostały zróżnicowane w stopniu wystarczającym do ich rozróżnienia, a sygnalizowane problemy mogą wynikać ze stosunkowo rzadkich do tej pory przypadków uruchamiania alarmu dla ludności cywilnej i niedostatecznej edukacji mieszkańców. Zdolność rozróżniania sygnałów alarmowych przez mieszkańców z pewnością poprawi się wraz z upływem czasu i wzrostem świadomości społecznej. Kluczowe dla tego procesu jest edukowanie społeczeństwa w zakresie sygnałów alarmowych i sposobu zachowania po jego usłyszeniu.

Drugi akt funkcjonujący w porządku prawnym dotyczący alarmowania rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach, wydane na podstawie art. 27 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, również określa akustyczny sygnał alarmowy i sposób jego odwołania. Są one tożsame z sygnałem alarmowym dla ludności cywilnej i jego odwołaniem określonymi w ww. rozporządzeniem MSWiA, nie można zatem zgodzić się z twierdzeniem, że oba ww. rozporządzenia są ze sobą niespójne.

W odniesieniu do uwag dotyczących zmian w nowelizacji ustawy pragnę zauważyć, że uwagi strony samorządowej zgłaszane w procesie opiniowania zostały przeanalizowane przez MSWiA i uwzględnione w najszerszym możliwym zakresie. Przyjęcie niektórych uwag i propozycji nie jest jednak możliwe ze względu na czynniki niezależne od ustawodawcy. Dotyczy to w szczególności zastosowania wyłączenia przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp) do wszystkich zamówień na roboty budowlane, dostawy lub usługi związanych z ochroną ludności i obroną cywilną. Ustawa Pzp wdraża dyrektywy Unii Europejskiej i możliwości wyłączenia jej stosowania są mocno ograniczone przepisami unijnymi. W związku z tym nowelizacja ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej przewiduje ograniczenie wyłączenia stosowania przepisów Pzp do koniecznego minimum, to jest tych elementów Programu ochrony ludności i obrony cywilnej, które są nierozzerwalnie związane z ochroną podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa i nie mogą być zapewnione żadną inną procedurą przewidzianą w Pzp.

Dotyczy to zamówień na roboty budowlane, dostawy lub usługi związane z realizacją zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie: infrastruktury zapewniającej schronienie w budowlach ochronnych, łączności i komunikacji, dostaw i usług teleinformatycznych i telekomunikacyjnych oraz wykrywania zagrożeń, powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, organizacji doraźnych szpitali oraz tymczasowych miejsc udzielania pomocy medycznej, rozbudowy infrastruktury medycznej o elementy podwójnego przeznaczenia, w których możliwe będzie przeprowadzanie zabiegów chirurgicznych, przechowywanie wyrobów medycznych, krwi i jej produktów.

Ponadto, w nowelizacji ustawy ujęto przepis stanowiący, iż zamawiający może ograniczyć dostęp do informacji związanych z postępowaniem o udzielenie zamówienia, jeżeli jest to uzasadnione względami bezpieczeństwa publicznego lub istotnym interesem bezpieczeństwa państwa, a tego bezpieczeństwa lub interesu nie można zagwarantować w inny sposób. W ten sposób możliwe będzie ograniczenie lub odstąpienie od publikacji pełnej dokumentacji przetargowej w Biuletynie Informacji Publicznej, co ograniczy ryzyko ujawnienia informacji wrażliwych dotyczących lokalizacji i parametrów obiektów ochronnych,

Zaproponowana w nowelizacji ustawy zmiana art. 62 umożliwia przeprowadzanie kontroli zadań zleconych podmiotom ochrony ludności wskazanym w art. 17 ustawy, które nie posiadają organu nadzorczego. Obecnie przepis ten dotyczy jedynie podmiotów wyznaczonych na podstawie porozumienia bądź decyzji. Przy aktualnym brzmieniu przepisu wątpliwości budziło, czy kontrola może dotyczyć podmiotów ochrony ludności wskazanych wprost w ustawie. Kontrola została zawężona do zakresu zleconych zadań.

Reasumując, pragnę zapewnić, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji jest otwarte na dialog ze stroną samorządową w kwestiach wynikających z realizacji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Zgłaszane przez stronę samorządową uwagi i postulaty są analizowane i w miarę możliwości realizacyjnych uwzględniane w pracach nad rozwojem i doskonaleniem systemu obrony cywilnej.

Z wyrazami szacunku  
Wiesław Leśniakiewicz  
Podsekretarz Stanu  
*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*

Do wiadomości:

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej