



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DDP-5.055.46.2025

Warszawa, 21 grudnia 2025

Pani

**Anna Grygierek**

Zastępca Przewodniczącego

Śląski Związek Gmin i Powiatów

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w odpowiedzi na Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów z dnia 5 grudnia 2025 r. w sprawie zapewnienia kontynuacji rządowego programu rozwoju dróg lokalnych po 2030 r. przedstawiam poniższe stanowisko.

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych reguluje, do jakiej kategorii zaliczana jest dana droga publiczna. Każdy może z niej korzystać, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Zarządcy dróg odpowiadają za drogi publiczne w Polsce, które dzielą się na drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe oraz gminne. Zarządcami dróg są dla dróg:

- krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
- wojewódzkich - zarząd województwa;
- powiatowych - zarząd powiatu;
- gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zarządcą wszystkich dróg w granicach miasta na prawach powiatu z wyjątkiem dróg ekspresowych oraz autostrad jest prezydent miasta.

Do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej, opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, koordynacja robot w pasie drogowym oraz wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających.

Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy prawa, należy stwierdzić, iż minister właściwy do spraw transportu nie nadzoruje i nie pełni żadnych funkcji kontrolnych wobec organów jednostek samorządu terytorialnego. Minister Infrastruktury nie uczestniczy

bezpośrednio w procesie inwestycyjnym na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. W zakresie możliwości wsparcia finansowego bazuje na wnioskach poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, które wskazują, jakie zadanie należy wesprzeć. W jego gestii są dwa mechanizmy wsparcia samorządów w realizacji zadań drogowych: Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg oraz rezerwa subwencji.

Odnosnie do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg powołanego ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2025 r. poz. 94), informuję, że w latach 2024-2025 kontynuowano wsparcie w ramach tego mechanizmu.

W 2024 r. na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i gminnych wykorzystanych zostało ponad 4,4 mld zł co pozwoliło na realizację ponad 3,2 tys. zadań o łącznej długości prawie 3,9 tys. km dróg powiatowych i gminnych.

W 2025 r. na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i gminnych przyznanych zostało 2,7 mld zł co pozwoli na realizację ponad 1,5 tys. zadań o łącznej długości ponad 2,1 tys. km dróg powiatowych i gminnych. Na realizację wszystkich zadań zaplanowano ok. 5,2 mld zł.

W 2025 r. sfinansowano w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg zadania na terenie jednostek samorządu terytorialnego, w których zniszczeń dokonała powódź z 2024 r. (w tym w województwie śląskim). Zadania te rząd sfinansował w ramach RFRD w 100%. Z tego tytułu do województw: dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego i śląskiego trafiło ponad 240 mln zł.

W latach 2024-2025 gminy i powiaty z województwa śląskiego otrzymały na realizację zadań drogowych ponad 400 mln zł.

W 2026 r. planowane jest kolejne wsparcie zadań gminnych i powiatowych kwotą 2,7 mld zł. W latach 2026-2027 będą kontynuowane wszystkie zadania funduszu (zadania mostowe, miejskie, wojewódzkie, obwodnicowe, obronne).

Dodatkowo Ministerstwo Infrastruktury pracuje obecnie nad zmianą ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg, w tym nad kontynuacją Funduszu po 2030 r. i zapewnieniem dalszego, skutecznego wsparcia dla samorządów.

W przypadku drugiego mechanizmu wsparcia samorządów, wyjaśniam, że dnia 25 października 2024 r. weszła w życie nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Reprezentacja samorządu może wskazać obszary, na które przeznaczone będą środki rezerwy. W obszarze drogowym środki mogą być przeznaczone na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg

publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego. Powiększono grono odbiorców rezerwy o gminy. W 2025 r. gminy z terenu województwa śląskiego po raz pierwszy mogły skorzystać z tego mechanizmu.

Do jednostek samorządu terytorialnego z województwa śląskiego z rezerwy subwencji trafiło w latach 2024-2025 łącznie ponad 80 mln zł.

Dzięki zmianie ustawy, w 2025 r. przekazano do wszystkich samorządów znacznie większe środki niż we wcześniejszych latach tj. niemal 770 mln zł, ponad 2 razy więcej. Rezerwa subwencji nie posiada granicznego terminu funkcjonowania i każdego roku jest planowana w budżecie państwa. Zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.) w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości stanowiącej równowartość 1% kwoty potrzeb finansowych ustalonych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego.

Rezerwą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego może wskazać, w terminie do dnia 31 marca roku budżetowego obszary i przypadki, według których rozdzielane będą środki stanowiące 80 % rezerwy. Podziału dokonuje minister finansów, w porozumieniu z ministrem właściwym w zakresie danego obszaru, po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowiła realizację jednego z celów określonych w programie rządu oraz exposé Prezesa Rady Ministrów w obszarze funkcjonowania państwa w ramach Polski samorządowej. Wskazano potrzebę dzielenia się odpowiedzialnością, środkami, decyzjami i władzą z samorządem terytorialnym każdego szczebla. Premier wspomniał, że idea prawdziwego samorządu polega na tym, że ludzie autonomicznie w swoim miejscu zamieszkania decydują o swoim życiu, a władza centralna jest od tego, żeby pomagać i ułatwiać, a nie narzucać własną wolę.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Stanisław Bukowiec**

Sekretarz Stanu