



**Protokół Nr VI/VIIK/2017
z posiedzenia Zarządu
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
Kochcice, dn. 19 czerwca 2017 r.**

Posiedzenie Zarządu Związku odbyło się w Kochcicach (Gmina Kochanowice). Obecnych było 9 Członków Zarządu. W posiedzeniu uczestniczyli także p. Małgorzata Bieszczad – Zastępca Burmistrza Miasta Żywiec (z upoważnienia p. Antoniego Szlagora – Burmistrza Żywca, Członka Zarządu Związku), p. Marek Szafraniec – Wicestarosta Powiatu Mikołowskiego (z upoważnienia p. Henryka Jaroszka – Starosty Mikołowskiego, Członka Zarządu Związku) oraz p. Dariusz Szymczak – Zastępca Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski (z upoważnienia p. Mieczysława Kiecy – Prezydenta Wodzisławia Śląskiego, Członka Zarządu Związku). Wymóg quorum został spełniony. Posiedzenie Zarządu prowadziła p. Krystyna Siejna – Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku. Gospodarz miejsca, p. Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Zarządu Związku przedstawił krótko walory przyrodnicze i historyczne Gminy Kochanowice. Wśród atrakcji wartych odwiedzenia wymienił m.in. Sanktuarium Matki Boskiej w Lubecku, w którym przed kilkoma laty odkryto niezwykle cenne gotyckie freski, pochodzące z XIV i XV wieku (pod każdym względem jest to dużej wartości dzieło sztuki, zarówno jeśli chodzi o przedstawienie, jak i stan zachowania - obecnie zakończone zostały już prace konserwatorskie i są one dostępne dla zwiedzających) oraz stanowisko prawie 100-letniego różanecznika, położonego w lesie w Pawełkach. Walory turystyczne Gminy wynikają także z jej położenia – znacznego zalesienia. Następnie Zarząd realizował przyjęty porządek obrad.

1. Zarząd przyjął jednogłośnie bez uwag stanowisko w sprawie założeń projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w zakresie rozwiązań wprowadzanych od 2018 r. W stanowisku Zarząd Związku odniósł się do przekazanego w związku z posiedzeniem Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu RP w dn. 24 maja 2017 r. dokumentu pn. „Materiał informacyjny nt. założeń projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w zakresie rozwiązań wprowadzanych od 2018 r.” opracowanego przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.
2. Na wniosek Gminy Olsztyn Zarząd omówił, a następnie przyjął jednogłośnie stanowisko w sprawie wyłączeń z opodatkowania podatkiem od środków transportowych naczep ciężarowych. Problem poruszony w stanowisku dotyczy licznych wątpliwości i nadużyć stosowania wyłączenia z opodatkowania podatkiem od środków transportowych naczep ciężarowych na podstawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zarząd – po krótkiej dyskusji dotyczącej wniosków, które powinny znaleźć się w stanowisku – wniósł w przyjętym stanowisku bądź o wprowadzenie stosownej nowelizacji przepisów, bądź też przedstawienie przez Ministerstwo jednoznacznej interpretacji dot. w/w problemu.
3. Pan Marek Szafraniec – Wicestarosta Powiatu Mikołowskiego przedstawił informację z połączonego posiedzenia Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP w dn. 6 czerwca br., którego przedmiotem był rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach

obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1409). Pan Starosta poinformował, iż pomimo zdecydowanego sprzeciwu przedstawicieli samorządów lokalnych wobec propozycji wprowadzenia do ustawy nowelizującej przepisów rozszerzających zakres kontroli regionalnych izb obrachunkowych o kryterium gospodarności i rzetelności - stanowiących nadmierną ingerencję w działalność samorządów lokalnych i ograniczenie ich samodzielności - komisje przyjęły w/w rozwiązania w projekcie ustawy. Pan Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika, Zastępca Przewodniczącego Związku poinformował, iż Związek Miast Polskich uważa powyższe przepisy za niekonstytucyjne i zamierza złożyć wniosek do Trybunału Konstytucyjnego w tej sprawie. W związku z uchwaleniem ustawy przez Sejm RP w dniu 8 czerwca 2017 r., zawierającej przepisy rozszerzające zakres kontroli nad samorządami o kryterium gospodarności, Zarząd postanowił przyjąć aktualne stanowisko w tej sprawie (poprzednie stanowisko Zarządu z 26 sierpnia 2016 r. odnosiło się do rządowego projektu z 13 lipca 2016 r. i wymaga uaktualnienia). Zarząd postanowił zwrócić także w stanowisku uwagę na wprowadzoną w ramach poprawek sejmowych rezygnację z trybu konkursowego wyboru prezesów regionalnych izb obrachunkowych, pozostawiając Prezesowi Rady Ministrów kompetencje w zakresie powoływania tych osób. Jednocześnie zostaną uzgodnione z innymi organizacjami samorządowymi wnioski i planowane dalsze działania w tej sprawie.

4. Pan Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Zarządu Związku, Koordynator Konwentu Burmistrzów i Wójtów Śląskiego Związku Gmin i Powiatów przedstawił przebieg spotkania z p. Jarosławem Wieczorkiem - Wojewodą Śląskim, które odbyło się w ramach posiedzenia Konwentu Burmistrzów i Wójtów Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w Pankach w dn. 12 czerwca 2017 r. oraz przyjęte ustalenia. Dyskusja z Wojewodą Śląskim dotyczyła w znacznej mierze spraw finansów samorządowych, w tym w szczególności niedofinansowania zadań zleconych jst oraz konkursów ministerialnych w zakresie kultury i sportu. W związku z powyższą dyskusją, Pan Wojewoda zaproponował debatę na temat poziomu finansowania zadań jst (odrębnie dla gmin mniejszych oraz odrębnie dla miast na prawach powiatu). Pan Wójt Ireneusz Czech podkreślił, że spotkanie to powinno zostać dobrze przygotowane przez samorządy od strony merytorycznej (wraz z przedstawieniem konkretnych danych finansowych). W związku z tym zaproponował przeprowadzenie przez biuro Związku badania ankietowego dot. niedofinansowania zadań zleconych jst. Zarząd przyjął tę propozycję. Pan Marian Błachut – Burmistrz Czechowic-Dziedzic, Członek Zarządu Związku zadeklarował przygotowanie ze swojej strony tematyki dot. finansowania urzędów stanu cywilnego (na bazie badań przeprowadzonych przez Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych). Pani Anna Grygierk – Burmistrz Strumienia, Członek Zarządu Związku zwróciła uwagę na kryteria podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017, które zostały sformułowane w taki sposób, że w wielu wypadkach brak jest możliwości wnioskowania o te środki.
5. Zarząd odniósł się krótko w dyskusji do nowych zasad wynagradzania członków organów w spółkach samorządowych oraz Skarbu Państwa wynikających z nowej ustawy kominowej. Zarząd zwrócił uwagę na terminy wdrożenia nowych wymogów ustawowych w stosunku do członków organów spółek z udziałem jst oraz na ryzyka związane z wdrażaniem nowych zasad i ich skutki dla finansów samorządowych. Dyskutowano także nad kwestią, w jaki sposób wdrożyć nowe zasady wynagradzania w spółkach z udziałem jst.

6. Zarząd zapoznał się z uchwałą Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie wystąpienia do Sejmiku Województwa Śląskiego o wprowadzenie zmian w uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Wniosek Rady Miejskiej w Pszczynie dotyczy przesunięcia terminu wejścia w życie postanowień uchwały Sejmiku zakazujących stosowanie niektórych paliw stałych z 31 sierpnia 2017 r. na 31 marca 2018 r. Pan Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika, Zastępca Przewodniczącego Związku podkreślił, że w kontekście skutecznej walki z tzw. niską emisją najważniejsze znaczenie ma fakt braku rozwiązań rangi ustawowej, zakazujących wprowadzania do obrotu niskiej jakości paliw. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku zwrócił uwagę, iż w przyjętym w dniu 19 maja 2017 r. stanowisku Zgromadzenie Ogólne Związku wnioskowało - w przeciwieństwie do uchwały Rady Miejskiej w Pszczynie – o jak najpilniejsze wejście w życie (jeszcze przed kolejnym sezonem grzewczym) przepisów umożliwiających eliminację zanieczyszczeń powietrza spowodowanych wykorzystaniem złej jakości paliw w gospodarstwach domowych.
7. Członkowie Zarządu wypełnili tabelę zainteresowań Członków Zarządu z punktu widzenia działalności Związku. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku wyjaśnił, że dane te są potrzebne do planowania pracy Zarządu, określenia możliwości reprezentowania Związku w różnych gremiach zajmujących się konkretną dziedziną samorządową, monitorowania procesu legislacyjnego, a także reprezentacji Związku w trakcie różnych spotkań, konferencji, wypracowywania projektów stanowisk i uchwał itp.
8. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku przedstawił inicjatywę powołania w ramach Związku Zespołu zadaniowego ds. oświetlenia i jego cele oraz poinformował o parlamentarnych pracach nad projektem ustawy Prawo energetyczne, zakładających rozwiązania dot. przeniesienia przez przedsiębiorstwo energetyczne na wniosek gminy na rzecz tej gminy własności punktów świetlnych w przeszłości nieodpłatnie przekazanych przez gminę na rzecz przedsiębiorstwa energetycznego. Propozycja powołania Zespołu jest wynikiem m.in. zorganizowanego z końcem maja 2017 r. roboczego spotkania w gronie kilkunastu przedstawicieli jst, którzy wyrazili szczególne zainteresowanie podjęciem inicjatywy w zakresie oświetlenia ulicznego. Jednocześnie Pan Dyrektor Ferdynand Morski zaproponował wstępnie zorganizowanie we wrześniu 2017 r. spotkania z firmą TAURON Dystrybucja S.A. celem ustalenia warunków brzegowych współpracy z przedsiębiorstwem TAURON w zakresie przekazania infrastruktury oświetleniowej jst (po uchwaleniu ustawy). Szczegółowe rozwiązania będą oczywiście różne w zależności od uwarunkowań w danej gminie. Zarząd jednogłośnie powołał Zespół zadaniowy ds. oświetlenia oraz uzgodnił, że po posiedzeniu Zarządu zostanie przesłana do wszystkich Członków Zarządu informacja o powołaniu Zespołu (wraz z załączoną pisemną informacją przedstawioną w trakcie posiedzenia Zarządu o genezie, celach i zadaniach Zespołu) oraz zaproszenie do wskazania przedstawiciela gminy do prac w Zespole. Skład Zespołu zostanie ustalony do końca lipca 2017 r. W składzie Zespołu zostaną także uwzględnieni przedstawiciele jst uczestniczący w roboczym spotkaniu w maju 2017 r., którzy wyrazili chęć pracy w Zespole.
9. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o zgłoszeniu p. Roberta Nowaka – Wójta Gminy Przyrów, Członka Zarządu Związku jako przedstawiciela Związku do prac w Zespole do spraw analizy szans i zagrożeń oraz

potencjalnych kierunków rozwoju obszarów wiejskich do 2030 r. w województwie śląskim (powoływanego przez Wojewodę Śląskiego). W w/w Zespole zasiadają także inni Członkowie Zarządu, powołani z ramienia ogólnopolskich stowarzyszeń samorządowych. W związku z tym Zarząd wymienił uwagi na temat przebiegu pierwszego inauguracyjnego posiedzenia Zespołu w czerwcu 2017 r. oraz jego planowanych zadań i celów. P. Robert Nowak – Wójt Gminy Przyrów, Członek Zarządu Związku zaproponował, aby - biorąc pod uwagę ogólnie określone cele Zespołu – Związek przeprowadził przed kolejnym posiedzeniem Zespołu (zaplanowanym na 11 lipca 2017 r.) ankietę dot. analizy stanu i potrzeb w zakresie infrastruktury na obszarach wiejskich województwa śląskiego z punktu widzenia samorządów lokalnych. Ankieta ta powinna obejmować m.in. następujące obszary: wodociągi, kanalizację, drogi, odpady, energetykę odnawialną, infrastrukturę sportową. Zarząd zaakceptował tę propozycję. Jednocześnie zwrócono uwagę, iż Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego jest w posiadaniu wielu danych na temat infrastruktury na obszarach wiejskich w związku z pracami nad *Strategią Rozwoju Obszarów Wiejskich Województwa Śląskiego do roku 2030*, uchwaloną przez Sejmik Województwa Śląskiego w roku 2016.

10. Zarząd zapoznał się ze wstępną informacją o wykonaniu planu finansowego Związku za I kwartał 2017 r., nie wnosząc uwag do przedstawionego sprawozdania.
11. Pan Robert Nowak – Wójt Gminy Przyrów, Członek Zarządu Związku przedstawił krótką informację o programie i przebiegu podróży studialnej do obwodu kijowskiego, zorganizowanej przez Śląski Związek Gmin i Powiatów w dniach 30 maja - 3 czerwca 2017 r. w ramach współpracy ze Związkiem Miast Ukrainy, którą Związek rozwija od 2014 roku.
12. Związek rozpatrzył wniosek o objęcie patronatem Związku dziewiątej edycji Targów Urządzeń i Technologii Branży Wodociągowo-Kanalizacyjnej HydroSilesia, siódmej edycji Targów Melioracji i Urządzeń Wodnych, Infrastruktury i Urządzeń Przeciwpowodziowych MELIORACJE oraz premierowej edycji Salonu Geodezyjnego ExpoGEO, w dn. 25-26 października 2017 r. w Centrum Targowo-Konferencyjnym Expo Silesia w Sosnowcu. Zarząd pozytywnie rozpatrzył w/w wniosek, przyjmując jednogłośnie uchwałę w sprawie udzielenia patronatu (uchwała nr 08/VIK/VI/2017).
13. W ramach wolnych głosów i wniosków p. Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku przedstawił koncepcję zawierającą program konferencji pn. „Unia energetyczna: implikacje dla Polski”, której Związek jest inicjatorem i organizatorem. Związek organizuje konferencję wspólnie z Politechniką Śląską w Gliwicach, przy współpracy ze strony Związku Miast Polskich. Odbędzie się ona w dniu 18 września 2017 r. w Gliwicach.
14. Zarząd ustalił terminy kolejnych posiedzeń. Najbliższe posiedzenie odbędzie się w dniu 30 sierpnia 2017 r. (środa) w Żywcu (zmiana terminu z pierwotnie planowanego na 31 sierpnia 2017 r.), a kolejne w dniu 6 października 2017 r.