



**Protokół Nr V/VIIK/2017  
z posiedzenia Zarządu  
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów  
Jastrzębie-Zdrój, dn. 19 maja 2017 r.**

Posiedzenie Zarządu Związku odbyło się w Jastrzębiu-Zdroju (w Domu Zdrojowym położonym na terenie Parku Zdrojowego w Jastrzębiu-Zdroju). W pierwszej części posiedzenia obecnych było 13 Członków Zarządu, natomiast od punktu 7 porządku obrad w posiedzeniu uczestniczyło 15 Członków Zarządu. W całości posiedzenia uczestniczyli także p. Krzysztof Mejer – Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska (z upoważnienia p. Grażyny Dziedzic - Prezydent Miasta Ruda Śląska, Członka Zarządu Związku) oraz p. Włodzimierz Cybulski – Zastępca Burmistrza Miasta Strumień (z upoważnienia p. Anny Grygierek - Burmistrza Strumienia, Członka Zarządu Związku). Na zaproszenie Przewodniczącego Związku w posiedzeniu uczestniczyła także Gospodarz miejsca, p. Anna Hetman – Prezydent Jastrzębia-Zdroju. Posiedzenie Zarządu prowadził p. Jacek Krywult – Przewodniczący Związku. Na wstępie p. Prezydent Anna Hetman powitała Zarząd (który obradował w Jastrzębiu-Zdroju ze względu na sesję Zgromadzenia Ogólnego Związku, przewidzianą bezpośrednio po zakończeniu posiedzenia w tym samym budynku), a następnie przystąpiono do realizacji porządku obrad.

1. Zarząd Związku podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie przyjęcia Gminy Buczkowice do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała nr 06/VIIK/V/2017).
2. Zarząd Związku podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie przyjęcia Gminy Wilamowice do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała nr 07/VIIK/V/2017).
3. Zarząd Związku przyjął jednogłośnie bez uwag stanowisko w sprawie ograniczenia biurokracji i wydatków publicznych przy podejmowaniu decyzji administracyjnych dot. dodatków mieszkaniowych i dodatków energetycznych. Propozycja stanowiska została zgłoszona w trakcie ostatniego posiedzenia Regionalnej Rady ds. Energii, a projekt stanowiska przygotował Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowiec, p. Krzysztof Haładus.
4. Zarząd omówił przygotowany przez pracowników Urzędu Miejskiego w Czechowicach-Dziedzicach projekt stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie projektu ustawy Prawo wodne oraz szeroko dyskutował na temat potencjalnych skutków finansowych wdrożenia przepisów zgodnych z w/w projektem rządowym. P. Marian Błachut - Burmistrz Czechowic-Dziedzic, Członek Zarządu Związku zwrócił uwagę, iż w nowym rządowym projekcie ustawy nie uwzględniono w większości stanowiska jednostek samorządu terytorialnego, wyrażanych już wcześniej w odniesieniu do poprzedniego projektu ustawy m.in. w ramach wspólnych stanowisk Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych, dotyczących konsekwencji wprowadzenia w życie niektórych postanowień projektu Prawa wodnego, którego negatywne skutki dotkliwie obciążą całe społeczeństwo. Jedynie w niektórych wypadkach stawki opłat będą w świetle aktualnego projektu niższe niż zakładane w poprzednim projekcie ustawy (dot. to np. hodowli ryb). Stwierdzono, że wprowadzenie opłat za pobór wody w wysokości przewidzianej w projekcie ustawy -

pomimo pewnego złagodzenia wzrostu stawek opłat - spowoduje wzrost kosztów dostarczania wody, który przełoży się na wzrost ceny wody dla odbiorców, jak też zwiększenie kosztów funkcjonowania jednostek gminnych. Proponowane stawki są kilkakrotnie wyższe niż obecnie. W niektórych przypadkach podwyżki mogą sięgnąć nawet 1000%, nie licząc wprowadzenia wysokiej, dodatkowej opłaty stałej za pobór tych wód. Zarząd zwrócił uwagę na fakt, że poza wzrostem kosztów, skutkiem przyjęcia ustawy będzie dodatkowo utrata dotychczasowych dochodów jst z tytułu opłat środowiskowych za pobór wód i odprowadzanie ścieków. Pan Burmistrz Marian Błachut poinformował, iż w aktualnym projekcie ustawy wycofano się natomiast z przetrucenia na samorządy odpowiedzialności za bezpieczeństwo przeciwpowodziowe oraz wprowadzono zmiany w zakresie rozwiązań dot. spółek wodnych – w porównaniu do poprzedniego projektu ustawy z października 2016 r. Poinformował także, iż nie wszystkie kraje Unii Europejskiej wprowadziły opłaty za usługi wodne. Ponadto skarga Komisji Europejskiej skierowana do Trybunału Europejskiego przeciwko Republice Federalnej Niemiec o stwierdzenie, że wykluczając pewne usługi z zakresu pojęcia usług wodnych, uchybiła zobowiązaniom, które ciążyą na niej na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, wyrokiem Trybunału została oddalona. Przytoczył również fragment uzasadnienia w/w wyroku. Zarząd podkreślił także w ramach dyskusji, że projekt ustawy obejmuje zagadnienia bardzo obszerne i ważne, dlatego nie powinien zostać wprowadzony w takim pilnym trybie zapowiadany przez Ministerstwo Środowiska, tj. od 1 lipca 2017 r. Należałoby walczyć, aby prawo to nie weszło w życie w zapowiadany terminie.

Zarząd uzgodnił następnie kilka zmian, które zostaną zgłoszone do projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego, jako autopoprawki Zarządu (w tym przyjęte na wniosek p. Mariana Błachuta – Burmistrza Czechowic-Dziedzic, Członka Zarządu Związku), ponieważ projekt stanowiska został wcześniej przesłany delegatom na Zgromadzenie Ogólne. Zarząd postanowił podkreślić dodatkowo, iż katalog skutków finansowych ustawy, dotyczących jednostki samorządu terytorialnego oraz mieszkańców będzie znacznie szerszy niż przedstawiony w stanowisku. Do przedstawienia w stanowisku zostały wybrane tylko te najważniejsze.

5. Zarząd omówił sprawy organizacyjne związanych z sesją Zgromadzenia Ogólnego, przewidzianą tego samego dnia, bezpośrednio po posiedzenie Zarządu. Zarząd przeanalizował szczegółowo program sesji Zgromadzenia Ogólnego, a następnie omówił ponownie pozostałe projekty stanowisk przygotowane przez Zarząd na sesję Zgromadzenia Ogólnego, które zostały już przyjęte na poprzednich posiedzeniach i rozesłane do delegatów. Pan Zbigniew Podraza – Prezydent Dąbrowy Górniczej, Zastępca Przewodniczącego Związku zaproponował zmianę do projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w/s wprowadzanych i planowanych zmian w ustroju samorządu terytorialnego, wynikającą z oświadczenia przewodniczącego partii rządzącej sprzed kilku dni, iż zapowiadane ograniczenie do dwóch liczby kadencji pełnionych w organach wykonawczych gmin, nie zostanie wprowadzone już od kolejnej kadencji, tj. nie będzie odnosiło się do okresu przeszłego, uniemożliwiając start w wyborach osobom, które sprawują obecnie funkcję wójta / burmistrza / prezydenta drugą kadencję. Wypowiedź ta jest wycofaniem się z pierwotnie przedstawianych zamiarów, a w związku z tym fragmenty projektu stanowiska, stwierdzające retroaktywne działanie prawa w odniesieniu do proponowanych zmian powinny zostać usunięte. Zarząd przyjął tę zmianę jednogłośnie, wprowadzając jednocześnie inną drobniejszą poprawkę do projektu.

Następnie Zarząd dyskutował na temat działań samorządów, prowadzonych w związku z planowanymi zmianami w ustroju samorządu terytorialnego oraz wprowadzonymi przez Rząd i Parlament zmianami w zakresie kompetencji i zadań realizowanych przez samorządy, a także oczekiwaniami samorządów dot. zmian ustroju i systemu finansowania samorządów. Pan Zygmunt Frankiewicz Prezydent poinformował o planowanym spotkaniu z Prezydentem RP, w którym wezmą udział szefowie sześciu ogólnopolskich organizacji samorządowych. Spotkanie jest wynikiem zaproszenia, które zostało skierowane przez organizacje samorządowe do Pana Prezydenta Andrzeja Dudy. Związek Miast Polskich zlecił kancelarii prawnej przygotowanie głównych postulatów samorządowych, które zostaną przekazane Panu Prezydentowi w trakcie spotkania. Jednocześnie Zarząd w trakcie dalszej dyskusji nawiązał do roli Prezydenta RP w wycofaniu się partii rządzącej z zapowiedzi ograniczenia liczby kadencji w organie wykonawczym gminy od przyszłych wyborów samorządowych. P. Antoni Szlagor – Burmistrz Żywca, Członek Zarządu Związku zwrócił uwagę na konieczność szerszej współpracy samorządów i ich organizacji z mediami oraz przygotowania odpowiedniej kampanii medialnej. Następnie omówiono sprawę podejmowania przez rady gmin i powiatów uchwał, popierających Kartę Samorządności, przyjętą w dn. 16 marca 2017 r. w Warszawie w trakcie Forum Samorządowego. Powinno się to wiązać zdaniem Zarządu ze zwracaniem uwagi radnych i mieszkańców na konkretne problemy, które dotkną daną jst w wyniku wprowadzanych zmian (np. konsekwencje zmian dot. powiatowych służb, inspekcji i straży).

Pan Klemens Podlejski – Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku, zaproponował zmiany do treści projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w/s konieczności podjęcia skutecznych działań mających na celu ograniczenie niskiej emisji, zgodnie z wnioskiem zgłaszanym na poprzednim posiedzeniu Zarządu dot. kwestii pożyczek i dotacji przeznaczonych na szersze wykorzystanie odnawialnych źródeł energii. Po krótkiej dyskusji Zarząd pozostawił stanowisko w dotychczasowej treści. W tym kontekście p. Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu Związku zainicjował dyskusję na temat ekonomicznej efektywności programu elektromobilności, w tym jej zastosowania w publicznym transporcie zbiorowym. Członkowie Zarządu poświęcili następnie dużo uwagi na przedyskutowanie w/w kwestii, prezentując dane dot. zarówno technicznych aspektów pojazdu, jak też wymogów systemu infrastruktury ładowania oraz wyrażając swoje poglądy na ten temat. Pan Prezydent Zygmunt Frankiewicz oraz inni Członkowie Zarządu w trakcie dyskusji poruszyli szereg negatywnych stron zastosowania elektromobilności w odniesieniu do transportu publicznego, wskazując na jego nieopłacalność ekonomiczną oraz techniczne bariery zastosowania (trwałość baterii / akumulatorów, budowa sieci stacji ładowania oraz układów zasilania tych stacji i ich wpływ na sieć dystrybucyjną). Wszyscy zabierający głos w dyskusji bardzo sceptycznie oceniali zastosowanie tego typu rozwiązań w miastach w obu tych aspektach, tj. ekonomicznym i praktycznym. Stwierdzono, iż w chwili obecnej jedynie wsparcie finansowe, np. w postaci dotacji może być czynnikiem kreującym popyt na tego typu rozwiązania.

6. Zarząd podjął decyzję o nieprzedkładaniu Zgromadzeniu Ogólnemu projektu uchwały, upoważniającej Zarząd Związku do prowadzenia akcji referendalnej na terenie województwa śląskiego. Wniosek taki został wstępnie zgłoszony w trakcie dyskusji podczas posiedzenia Zarządu w dn. 21 kwietnia br. Pan Jacek Krywult - Przewodniczący Związku poinformował, iż wniosek Zarządu Związku z w/w posiedzenia, skierowany do ogólnopolskich organizacji samorządowych oraz innych

organizacji regionalnych w ramach OPOS dot. ogólnopolskiego referendum w/s „dwukadencyjności”, został przedstawiony podczas spotkania strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dn. 25 kwietnia br. Ze strony tych organizacji nie ma woli podejmowania w tej chwili ogólnopolskiej akcji referendalnej. W związku z tym sprawa ta pozostaje aktualnie na poziomie Związku bez dalszego biegu, a ewentualna uchwała Zgromadzenia Ogólnego w tej sprawie byłaby bezzasadna. W tym kontekście omówiono także ewentualne wprowadzenie zmiany do treści projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego, który w ostatnim akapicie odnosi się do sprawy referendum. Zarząd postanowił pozostawić jednak treść projektu bez zmian.

7. Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu Związku, jako Prezes Związku Miast Polskich przedstawił informację o ostatnim posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która odbyła się w dn. 26 kwietnia 2017 r., w tym o przeprowadzonej w jego ramach dyskusji z udziałem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, dotyczącej planów ograniczenia liczby kadencji, które dana osoba może pełnić w organie wykonawczym gminy oraz Marszu Wolności zorganizowanego ze wsparciem Samorządowego Komitetu Protestacyjnego w dn. 6 maja 2017 r. w Warszawie. Pan Prezydent Zygmunt Frankiewicz zwrócił także uwagę na projekt ustawy o przekształceniu udziałów w użytkowaniu wieczystym gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w udziały we własności gruntów, który był przedmiotem obrad Komisji Wspólnej. Projekt ustawy zawierał niekorzystne regulacje dla przedsiębiorców, przewidujące, że aby przekształcić prawo użytkowania wieczystego na prawo własności będą oni musieli zapłacić 100% wartości nieruchomości (co oznacza dwukrotne ponoszenie opłat za tę samą nieruchomość). Sprawa ta została wyłączona z projektu ustawy i będzie przedmiotem odrębnej dyskusji, natomiast pozostałe wnioski samorządów dot. w/w ustawy zostały zaakceptowane przez stronę rządową. Członkowie Zarządu zwrócili uwagę na podobne działania Wojewody Śląskiego w sytuacji sprzedaży gruntów, tj. konieczność zapłaty 100% wartości nieruchomości, jeśli wcześniej corocznie uiszczana była opłata za użytkowanie wieczyste, co zdaniem Zarządu nie znajduje oparcia w przepisach i hamuje wykup nieruchomości. W związku z tym Zarząd postanowił zgłosić wniosek do Zgromadzenia Ogólnego o wystąpienie do Wojewody Śląskiego w tej sprawie.
8. Przewodniczący Związku poinformował o organizowanej przez Związek konferencji pn. „Unia energetyczna: implikacje dla Polski”, która odbędzie się w dn. 18 września 2017 r. w Gliwicach i zachęcił Zarząd do udziału w konferencji. Konferencja organizowana jest we współpracy z Politechniką Śląską w Gliwicach.
9. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o zakończeniu prac nad ogólną koncepcją projektu System Monitorowania Usług Publicznych, w którego realizacji Związek uczestniczy, oprócz Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich i Głównego Urzędu Statystycznego. Koncepcja uzyskała akceptację Zespołu ds. Statystyki Publicznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, spotykając się z dobrą oceną i zostanie przedłożona do akceptacji na najbliższym posiedzeniu Komisji Wspólnej w dn. 24 maja 2017 r. Przypomniał jednocześnie, iż projekt jest przedsięwzięciem kaskadowym, składającym się z trzech etapów.
10. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o postępowaniach karnych przeciwko pracownikom Domu Współpracy Polsko-Niemieckiej w Gliwicach (DWPN). Postępowania te dotyczą okresu, w którym Związek bisko współpracował

z DWPN (m.in. przy realizacji dużego projektu), a Związek posiada status pokrzywdzonego, w związku z tym Dyrektor biura zaproponował domaganie się od DWPN odszkodowania finansowego, co Zarząd przyjął do wiadomości.

11. Zarząd rozpatrzył wniosek Ligii Krajowej o objęcie patronatem Śląskiego Związku Gmin i Powiatów XX edycji Nagrody im. Grzegorza Palki (przyznawanej przez Ligę Krajową) oraz udzielenie wsparcia finansowego z przeznaczeniem na w/w cel. Zarząd jednogłośnie odrzucił wniosek dot. wsparcia finansowego, a następnie w drodze głosowania większością głosów negatywnie rozpatrzył wniosek dot. udzielenia patronatu (Przewodniczący Związku odnotował oddanych 9 głosów „przeciw”, 6 głosów „wstrzymujących się” oraz 0 głosów „za”).
12. Zarząd ustalił terminy kolejnych posiedzeń. Zarząd wskazał nowy termin najbliższego spotkania, które odbędzie się w dn. 28 czerwca 2017 r. w Pawełkach. Kolejne posiedzenie odbędzie się w dn. 31 sierpnia 2107 r. w Żywcu.
13. W ramach wolnych głosów i wniosków p. Dariusz Skrobol – Burmistrz Pszczyny Członek Zarządu Związku zgłosił propozycję przeprowadzenia na kolejnym posiedzeniu Zarządu dyskusji nt. nowych zasad wynagradzania członków organów w spółkach samorządowych oraz Skarbu Państwa wynikających z nowej ustawy kominowej oraz zasygnalizował problemy, które samorzady muszą rozwiązać w najbliższym czasie w związku z tymi przepisami. Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu Związku zwrócił uwagę, że ustawa zawiera szereg nieprecyzyjnych przepisów i regulacji, a ich niewłaściwe wdrożenie w jst może rodzić potencjalnie istotne skutki przewidziane Kodeksem karnym.

Pan Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Zarządu Związku poinformował o wieloletnim procesie przygotowań do gazyfikacji gminy Kochanowice oraz przyczynach przedłużających się prac.

Pan Ferdynand Morski – Dyrektor biura Związku poinformował o zaproszeniu na posiedzenie Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu RP (wspólne z Komisją Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP) w dn. 24 maja 2017 r. Zwrócił uwagę, że w ramach połączonego posiedzenia komisji przedstawiona zostanie ważna dla samorządów informacja Ministra Edukacji Narodowej na temat założeń projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przewodniczący Związku zwrócił się do Członków Zarządu z prośbą o osobistą obecność lub zgłoszenie do biura Związku przedstawiciela gminy / miasta / powiatu, który specjalizuje się w temacie finansów w oświacie.