



**Protokół Nr III/VIK/2017
z posiedzenia Zarządu
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
Wodzisław Śląski, dn. 17 marca 2017 r.**

Posiedzenie Zarządu Związku odbyło się w Wodzisławiu Śląskim, na terenie Dworku „Leśniczówka”. Obecnych było 12 Członków Zarządu. W posiedzeniu uczestniczyli także p. Waldemar Jędrusiński – Zastępca Prezydenta Miasta Bielska-Białej (z upoważnienia p. Jacka Krywultra – Prezydenta Miasta Bielska-Białej, Przewodniczącego Związku), p. Adam Neumann – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice (z upoważnienia p. Zygmunta Frankiewicza – Prezydenta Gliwic, Członka Zarządu Związku), p. Marek Szafraniec – Wicestarosta Powiatu Mikołowskiego (z upoważnienia p. Henryka Jaroszka – Starosty Mikołowskiego, Członka Zarządu Związku) oraz p. Grażyna Jandula-Jonda – Sekretarz Miasta Ruda Śląska (z upoważnienia p. Grażyny Dziedzic, Prezydent Miasta Ruda Śląska, Członka Zarządu Związku). W związku z nieobecnością p. Jacka Krywultra, Prezydenta Miasta Bielska-Białej, Przewodniczącego Związku, posiedzenie Zarządu prowadziła p. Krystyna Siejna – Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku. Na wstępie Gospodarz, p. Mieczysław Kieca – Prezydent Miasta Wodzisław Śląski przedstawił historię obiektu, w którym obradował Zarząd – dawnej leśniczówki, a obecnie dworku weselnego. Pan Prezydent poinformował również o tegorocznych obchodach 760-lecia nadania praw miejskich Wodzisławowi Śląskiemu, a następnie zaprosił do obejrzenia krótkiego filmu o wodzisławskim Parku Rozrywki Rodzinnej „Trzy Wzgórza”, oddanym do użytku w 2015 r. po trzyletniej rewitalizacji przestrzeni zlokalizowanej na wzgórzach pomiędzy największymi osiedlami w mieście.

1. Zastępca Przewodniczącego Związku rozpoczęła posiedzenie od przekazania na ręce p. Waldemara Jędrusińskiego – Zastępcy Prezydenta Miasta Bielska-Białej życzeń zdrowia dla Przewodniczącego Związku, p. Jacka Krywultra, Prezydenta Miasta Bielska-Białej.
2. Zarząd Związku podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie przyjęcia Gminy Gaszowice do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała nr 02/VIK/III/2017).
3. Zarząd Związku podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie zwolnienia Miasta Poręba z opłacenia składki członkowskiej za rok 2016, w związku z trudną sytuacją finansową Miasta Poręba (uchwała nr 03/VIK/III/2017).
4. Zarząd Związku omówił wnioski i ustalenia ze spotkań organizowanych przez ogólnopolskie i regionalne korporacje w związku z budzącymi w ostatnich tygodniach duże zaniepokojenie środowiska samorządowego zapowiedziami zmian ustrojowych dot. samorządu terytorialnego, polegającymi w szczególności na ograniczeniu liczby kadencji osób pełniących w samorządach funkcje z wyboru. W ramach działań organizacji samorządowych zorganizowane zostały: debata samorządowa w Sejmie RP w dn. 2 marca br. oraz Forum Samorządowe w dn. 16 marca br. Członkowie Zarządu, którzy brali udział w tych wydarzeniach, streścili ich przebieg pozostałym uczestnikom posiedzenia Zarządu. Wśród poruszonych kwestii znalazł się między innymi problem

zainteresowania mediów stanowiskiem samorządowców w kontekście zapowiadanych zmian ustrojowych oraz potrzeba promowania medialnego osiągnięć samorządu terytorialnego w Polsce. Zarówno obecni na Forum Samorządowym przedstawiciele samorządu, jak i Zarząd Związku, wyrazili kategoryczny sprzeciw wobec stwierdzeń uderzających w samorząd lokalny, które podnoszone są jako argument w kontekście debaty na temat ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, bez oparcia w faktach i konkretnych danych. W związku z tym, za zasadne samorządowcy uznali propagowanie pozytywnego wizerunku samorządu i samorządowców w mediach – zarówno lokalnych, jak i ogólnopolskich – w taki sposób, aby przekaz ten był zrozumiały i atrakcyjny dla mieszkańców. Zgodnie z relacją przedstawicieli Zarządu Związku obecnych w Warszawie w dn. 16 marca br., podczas Forum Samorządowego pojawiła się także propozycja wystąpienia przedstawicieli samorządu z Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jednak nie spotkała się ona z akceptacją większości Członków Zarządu Związku. Przedstawiono również plany dalszych działań korporacji samorządowych w kontekście planowanych zmian w ordynacji wyborczej: pierwszym krokiem ma być rozesłanie do gmin i powiatów Karty Samorządności i przyjęcie jej przez rady poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, ponadto zawiązany został Samorządowy Komitet Protestacyjny i będzie prowadzona agitacja na jego rzecz. Zapowiedziane zostało również przygotowanie ogólnopolskiego referendum (mającego na celu uzyskanie opinii obywateli na temat ograniczenia czynnego i biernego prawa wyborczego) oraz akcja zbierania podpisów pod wnioskiem o jego organizację. Zwrócono przy tym uwagę na kwestię spójności argumentacji w prowadzonej polemice (podnoszenie niekonstytucyjności wprowadzenia ograniczenia możliwości sprawowania funkcji w organach wykonawczych do dwóch kadencji, przy jednoczesnym podnoszeniu postulatu ograniczenia liczby kadencji posłów i senatorów).

5. Zarząd przyjął jednogłośnie bez zmian stanowisko w sprawie projektu ustawy z dnia 7 listopada 2016 r. o przekształceniu udziałów w użytkowaniu wieczystym gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w udziały we własności gruntów. Stanowisko to jest poprawioną wersją projektu omawianego na poprzednim posiedzeniu Zarządu w dn. 17 lutego 2017 r.
6. Zarząd po krótkiej dyskusji przyjął stanowisko w sprawie konieczności podjęcia skutecznych działań mających na celu ograniczenie niskiej emisji. Jednak w jego treści wprowadzone zostały zmiany w stosunku do wersji zaproponowanej w projekcie – uzgodniono uzupełnienie tekstu o sformułowania dot. polityki fiskalnej, a w szczególności o postulat wprowadzenia zwolnień podatkowych dla sprzedaży ekologicznych źródeł energii. Wskazano także na potrzebę zaostrożenia głównych postulatów zawartych w stanowisku, odnoszących się do ustawowych regulacji zakazujących sprzedaży najgorszej jakości paliw i kotłów niskiej klasy. Zarząd wyraził przekonanie, że do skutecznych działań poprawiających stan powietrza w naszym regionie niezbędne są konkretne narzędzia, które pozwolą egzekwować pożądane ekologiczne sposoby ogrzewania budynków mieszkalnych – tak, aby koszt przeprowadzonych akcji kontroli palenisk nie był wyższy niż wysokość mandatu nakładanego na osoby niestosujące się do zakazów dot. spalania złej jakości paliw oraz odpadów. P. Adam Neumann – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice podkreślił, że stabilny system walki ze zjawiskiem niskiej emisji musi być podparty trzema filarami: intensywną edukacją społeczeństwa, programami dopłat i zachęt do wymiany pieców oraz właśnie skuteczną kontrolą i egzekucją stanowionego prawa. Z kolei p. Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika zaapelował o nagłaśnianie tematu walki ze smogiem

również w okresie wiosennym i letnim, kiedy problem ten nie występuje na tak szeroką skalę i z reguły zaprzestaje się prac nad jego rozwiązaniem.

7. W związku z brakiem nowej, aktualnej wersji projektu ustawy Prawo wodne, Zarząd Związku upoważnił Przewodniczącego Związku do podpisania stanowiska w/s projektu ustawy Prawo wodne, gdy tylko będzie on dostępny.
8. Zarząd rozpatrzył wniosek Miasta Sławków w sprawie przeciwdziałania negatywnym skutkom zmian ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dla samorządów, na obszarze których znajduje się infrastruktura kolejowa objęta zwolnieniami podatkowymi, przychylając się do zawartych w nim postulatów. Ponieważ problem pozbawienia budżetów gmin przychodów z tytułu podatków od nieruchomości, na których znajduje się infrastruktura kolejowa dotyczy większej liczby gmin ustalono, że na jednym z następnych posiedzeń Zarządu zostanie poddany pod głosowanie projekt stanowiska w w/w sprawie. Biuro Związku przygotowuje go po zebraniu danych z gmin członkowskich Związku, obrazujących skalę uszczerbku w dochodach poszczególnych jst.
9. Zarząd Związku przedyskutował sprawę przekazaną we wniosku Miasta Rydułtowy o wsparcie apelu o przeciwdziałanie prowadzeniu prac, polegających na wydobywaniu i przetwarzaniu odpadów ze zwałowiska odpadów pogórnich w Rydułtowach (tzw. hałda Szarlota). Wniosek ten został pisemnie poparty przez Miasto Rybnik, co podtrzymał podczas posiedzenia p. Piotr Kuczera, Prezydent Rybnika. Także zdaniem p. Mieczysława Kiecy, Prezydenta Wodzisławia Śląskiego, prace na hałdzie w Rydułtowach mogą przynieść negatywne skutki ekologiczne, również dla mieszkańców miast ościennych – Wodzisławia Śląskiego, Rybnika czy Radlina. Podkreślono, że zapylenie związane z pracami wydobywczymi na hałdzie oraz transportem odpadów z niej pozyskanych może przyczynić się do pogorszenia stanu powietrza w tych miastach, które już obecnie jest bardzo zanieczyszczone. Zarząd krytycznie odniósł się do niewłączenia władz miasta Rydułtowy do procesu konsultowania przygotowania decyzji dot. prac wydobywczych i przetwórczych, a także niezasięgnięcia opinii miast ościennych, dla których prowadzone prace przyniosą skutki. Postanowiono wystąpić z pismem w tej sprawie do Marszałka Województwa Śląskiego.
10. Zarząd jednogłośnie przyjął dokumenty sprawozdawcze za rok 2016: sprawozdanie z działalności Związku za rok 2016, sprawozdanie z wykonania planu finansowego Związku za 2016 rok oraz bilans Związku za rok 2016, rachunek zysków i strat jednostki za rok 2016 oraz informacje uzupełniające. Sprawozdanie finansowe zostało podpisane przez obecnych na posiedzeniu Członków Zarządu.
11. Ze względu na wystąpienie nadwyżki finansowej w planie finansowym Związku za rok 2016, Zarząd jednogłośnie przyjął projekt uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie zwiększenia przychodów roku 2017 o kwotę nadwyżki przychodów nad kosztami z 2016 r.
12. Po zapoznaniu się z propozycjami tematów projektów stanowisk najbliższej, XLII sesji Zgromadzenia Ogólnego, które odbędzie się w dn. 19 maja br. w Jastrzębiu-Zdroju, Zarząd ustalił listę sześciu tematów. Zgodnie z nią, pod obrady Zgromadzenia Ogólnego zostaną przedłożone projekty stanowisk w następujących sprawach:
 - zamierzenia dot. ograniczenia liczby pełnionych kadencji w samorządzie lokalnym;
 - przyjęcie Karty Samorządności;
 - problemy związane z ustalaniem sieci szkół w jst;

- ustawa Prawo wodne;
- konieczność podjęcia skutecznych działań mających na celu ograniczenie niskiej emisji;
- potrzeba prowadzenia w Polsce zintegrowanej polityki senioralnej.

13. Zarząd jednogłośnie przyjął projekt porządku obrad XLII sesji Zgromadzenia Ogólnego bez zmian.
14. P. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku przedstawił w skrócie najważniejsze informacje i ustalenia przyjęte na ostatnim posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się w dn. 22 lutego 2017 r. Zgodnie z przekazaną przez p. Jacka Krywulca, Prezydenta Miasta Bielska-Białej, Przewodniczącego Związku relacją, w porządku obrad ostatniego posiedzenia nie było spraw o bardzo dużym stopniu kontrowersyjności, za to dyskutowano o dalszym sensie prac Komisji Wspólnej, wobec zmniejszenia jej roli w procesie konsultacyjnym i coraz częściej stosowanego poselskiego trybu zgłaszania projektów ustaw oraz pracy nad nimi.
15. P. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku zaprezentował efekt prac zespołu zadaniowego ds. wypracowania zasad postępowania w zakresie usuwania drzew i krzewów w gminach województwa śląskiego, a w szczególności wypracowaną przez zespół propozycję dot. stawek za usunięcie drzew i krzewów oraz zasad związanych z przygotowaniem uchwał rad gminy w tym zakresie w gminach województwa śląskiego, która została zaopiniowana przez eksperta w dziedzinie dendrologii – p. dr Pawła Kojasa, Dyrektora Śląskiego Ogrodu Botanicznego w Mikołowie. Nawiązując do przyjętych wcześniej przez Zarząd ustaleń, zwrócił również uwagę na potrzebę ustalenia w gminach naszego województwa w miarę możliwości jednolitych zasad podziału drzew na grupy gatunkowe oraz odpowiadających im jednolitych stawek opłat za wycinkę drzew i krzewów, a w przyszłości – opracowania wspólnej długofalowej polityki zmierzającej do ochrony cennych drzewostanów w gminach województwa śląskiego. Dyrektor biura Związku poinformował również, iż nowelizacja mająca na celu skorygowanie błędów poprzedniej ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody z dn. 16 grudnia 2016 r., jest już procedowana przez Parlament i powinna niebawem wejść w życie.
16. P. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku przedstawił ustalenia ze spotkania konsultacyjno-informacyjnego w sprawie występowania dzikich / leśnych zwierząt na terenach zurbanizowanych województwa śląskiego, które odbyło się w dn. 21 lutego 2017 r. w Katowicach. Zaprezentował najważniejszą konstatację dotyczącą głównych przyczyn zjawiska, tj. chaotycznego zagospodarowania przestrzennego, naruszającego naturalne szlaki migracyjne dzikich zwierząt oraz niszczące środowiska od lat przez nie zamieszkiwane, a także zmniejszenie liczby dużych drapieżników, które niegdyś im zagrażały. W świetle ustaleń ze spotkania konsultacyjno-informacyjnego do rozwiązania problemu występowania dzikich zwierząt na terenach zurbanizowanych niezbędne jest przede wszystkim prowadzenie długoletnich kampanii uświadamiających i edukujących mieszkańców gmin w zakresie behawioryzmu dzikich zwierząt oraz właściwych sposobów zachowania się mieszkańców w stosunku do dzikich zwierząt, w tym konieczności wyeliminowania zwyczaju dokarmiania tych zwierząt oraz utrzymania należytego porządku wokół śmietników. Ponadto zwrócono uwagę na lukę prawną, polegającą na tym, iż obowiązujące przepisy nie wskazują podmiotu odpowiedzialnego za zajmowanie się dzikimi zwierzętami znajdującymi się poza

terenami obwodów łowieckich. Koniecznym byłoby zatem uzupełnienie ustawy Prawo łowieckie o brakujące definicje i regulacje. Zarząd Związku polecił biuru Związku przygotowanie projektu stanowiska w tej sprawie na jedno z następnych posiedzeń Zarządu.

17. P. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku poinformował o powołaniu w dn. 22 lutego 2017 r. Śląskiego Klastra Seniora. P. Grażyna Jandula–Jonda, Sekretarz Miasta Ruda Śląska wskazała brak odpowiedniej diagnostyki i wsparcia geriatrycznego jako problemy, z którymi borykają się seniorzy. P. Krystyna Siejna zaprezentowała przykład zrealizowanego w Katowicach projektu *Senior Residence* - Domu Pomocy Społecznej i Placówki Świadczącej Całodobową Opiekę zlokalizowanego na osiedlu Bażantowo. Na wniosek Dyrektora biura Związku przyjęto ustalenie, zgodnie z którym osoby wydelegowane przez Członków Zarządu oraz pracownicy biura Związku wezmą udział w spotkaniu z przedstawicielami Klastra, celem bliższego rozeznania zamierzeń ze strony Klastra oraz możliwości współpracy z udziałem jst.
18. Zaprezentowana została informacja o objęciu patronatem Przewodniczącego Związku samorządowej konferencji naukowej „Źródła prawa w samorządzie terytorialnym”, zorganizowanej w dn. 9-10 marca br. przez Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego.
19. Zarząd Związku jednogłośnie upoważnił Przewodniczącego Związku do podpisania uwag do projektu Regionalnego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2017.
20. Zarząd Związku jednogłośnie upoważnił Przewodniczącego Związku do podpisania stanowiska w sprawie gminnych i powiatowych sieci szkół. P. Klemens Podlejski, Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku przedstawił przykład ze swojej gminy, gdzie uchwała Rady Gminy (według której oddany do użytku w 2011 r. budynek gimnazjum ma zostać przeznaczony na przedszkole i żłobek, a ośmioklasowa szkoła podstawowa ma zostać zorganizowana w jej obecnej siedzibie) została negatywnie zaopiniowana przez Śląskie Kuratorium Oświaty. Władze gminy zdecydowały się wnieść na tę opinię skargę, skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Podobna sytuacja wystąpiła w Dąbrowie Górniczej i Sosnowcu.
21. Zarząd Związku jednogłośnie upoważnił Przewodniczącego Związku do podpisania stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego oraz niektórych innych ustaw. Wniosek o uwzględnienie tej sprawy w pracach Zarządu Związku złożył drogą pisemną w dn. 16 marca 2017 r. p. Michał Pierończyk, Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska. Zastrzeżenia do treści art. 2 projektu, o którym mowa, p. Michał Pierończyk miał również zaprezentować na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dn. 20 marca br.
22. W ramach wolnych głosów i wniosków p. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku poinformował o posiedzeniach Komisji Sejmowych, odbywających się w dn. 22-23 marca 2017 r. w Warszawie. Udział w posiedzeniu Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, a także następującym po nim posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji

Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej zadeklarował p. Klemens Podlejski, Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku.

23. Ponadto, w ramach wolnych głosów i wniosków p. Adam Neumann, Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice, zasygnalizował problem, wynikający z wprowadzenia rozwiązań ustawowych, powodujących iż za spóźnienie w opłaceniu opłaty za dzierżawę nieruchomości, gmina ma obowiązek naliczyć karę w wysokości równowartości 40 euro. Zmiany te generują sytuacje absurdałne, gdy nawet jednodniowe spóźnienie skutkuje karą, która dla niektórych przedsiębiorców jest na tyle wysoka, że zagraża rentowności ich przedsiębiorstw. W związku z powyższym, Zarząd stwierdził potrzebę przygotowania stanowiska w tej sprawie i przyjęcia go na jednym z najbliższych posiedzeń Zarządu.
24. Prowadząca obrady p. Krystyna Siejna, Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku, przypomniała o kolejnych posiedzeniach Zarządu Związku w dniach: 21 kwietnia br. w Rybniku, 19 maja br. w Jastrzębiu-Zdroju (przed sesją Zgromadzenia Ogólnego) oraz 21 czerwca br. w Gminie Kochanowice. Na tym zakończyła posiedzenie Zarządu.